***ТЕМА: Державна політика доходів***

***ПЛАН***

1. **Доходи населення, їх види та джерела**
2. **Сімейні доходи та їх структура**
3. **Соціальні програми як джерело формування доходів населення**
4. **Доходи населення, їх види та джерела**

В умовах ринкової економіки система доходів населення складається з:

***доходів, що залежать від трудової діяльності****:* заробітна плата, тих хто працює за наймом, особисті доходи працівників від реалізації продукції колективних підприємств, доходи від індивідуальної діяльності, підсобного господарства, кооперативної діяльності тощо;

***доходів від власності****:* дивіденди від акцій, відсотки за майновим паєм, вкладеним у підприємство, відсотки за вкладами до ощадного та інших банків.

***доходів, які безпосередньо не залежать від результатів прац*і** (соціальні доходи) Це суспільні та благодійні фонди споживання. Кошти з цих фондів можуть надходити населенню у вигляді грошових виплат через бюджет, а також через соціальні фонди підприємств і організацій у вигляді грошових виплат через бюджет, а також через соціальні фонди підприємств і організацій у вигляді грошових виплат і безоплатних послуг, натуральної видачі, благодійної допомоги, різних пільг;

Розрізняють різні види доходів, зокрема: грошові, натуральні, сукупні.

***Грошові доходи*** *– це доходи, які населення отримує у формі грошей*. Сюди відносяться заробітна плата, підприємницькі доходи,грошові виплати із суспільних фондів споживання (пенсії, стипендії, грошові допомоги), гонорари,грошові надходження на цінні папери, проценти за депозитами тощо.

***Натуральні доходи*** *– це доходи від особистих господарств, які йдуть безпосередньо на споживання їх власників, а також натуральні виплати й надходження із громадських фондів кооперативних господарств і суспільних фондів споживання.*

***Сукупні доходи*** *– всі доходи, які населення отримує, в грошовій і натуральній формах, а також у вигляді пільг із суспільних фондів споживання (безплатні освіта та охорона здоров'я, пільгове або безплатне утримання дітей в дошкільних закладах, путівки до санаторіїв, будинків відпочинку).*

Економічна діяльність людей спрямована на задоволення постійно зростаючих матеріальних і духовних потреб. У процесі виробництва використовуються економічні ресурси з метою одержання доходу як засобу розширення виробництва і забезпечення існування людей. Його економічною основою є національний доход, тобто частина валового суспільного продукту, яка залишається після відшкодування спожитих у суспільному виробництві засобів і предметів праці. Отриманий *національний дохід* у процесі розподілу та використання поділяється на фонд **споживання** *(особисте споживання населення,* *матеріальні витрати в закладах, що обслуговують населення, науки, культури, освіти)* **і фонд нагромадження** (*виробниче нагромадження – розширення обсягів виробництва, засобів виробництва; невиробниче* *нагромадження* – *збільшення виробництва предметів особистого та суспільного споживання; приріст*

*резервів і страхових платежів).*

У сучасній економічній науці визначають такі **основні джерела доходів:**

– від трудової діяльності і підприємництва (заробітна плата, прибуток);

– від власності (рента, відсоток, дивіденди).

Але цим не вичерпуються доходи, що отримують домашні господарства, слід врахувати також трансферти.

***Трансфертні платежі –*** *це всі виплатами з соціальних фондів (допомога по безробіттю, пенсія, стипендія тощо), а також допомоги, яка надається найбіднішим верствам населення громадськими благодійними організаціями.*

**2. Сімейні доходи та їх структура**

Особисте споживання матеріальних благ і послуг, як заключна фаза суспільного відтворення, здійснюється в домашньому (сімейному) господарстві. Сім’я є об’єктом отримання доходів і їх використання. Ведення господарства здійснюється залежно від сімейного бюджету, що являє собою співвідношення між доходами і витратами сім’ї.

***Сімейний доход*** *– сума доходів свідомо організованої на основі родинних зв’язків та спільності побудови невеликої групи людей, життєдіяльність яких спрямована на реалізацію соціальних, економічних та духовних потреб індивідів, сім’ї, суспільства в цілому.*

*Сімейні доходи формуються з різних джерел:* оплата праці членів сім'ї; доходи від власності; доходи від особистого підсобного господарства;виплати за пай у кооперативних підприємствах; доходи від індивідуальної трудової діяльності;надходження з суспільних фондів споживання (трансферти); дивіденди (якщо члени сім'ї є власникамиакцій); інші надходження (спадщина, аліменти, гонорари тощо).

Структура доходів за джерелами досить різноманітна і залежить від структури суспільних відносин країни, рівня розвитку продуктивних сил. Наприклад, у США близько 80 % сукупного особистого доходу становлять доходи, які так чи інакше пов'язані з трудовою діяльністю, а саме: десь 63 % припадає на заробітну плату і 16 % – на соціальні трансферти, з яких переважна частина такі, що залежать від минулої трудової діяльності людини.

Доходи населення в ринковій економіці виконують такі функції:

– *добробуту* – забезпечення певного рівня життя населення;

– *мотиваційну* – створення стимулів;

– *соціальну* – формування якісного життя (умови праці, відпочинку, охорона правопорядку, дотримання прав людей та ін.).

*Доходи сімей* використовуються на *споживання, виплату податків та заощадження*. Розподіл доходів дає змогу отримати уявлення про рівень життя в країні, вирішення соціальних проблем.

На споживання витрачається переважна частина доходу сім'ї.

***Споживання сім’ї*** *– це придбання і використання товарів особистого користування, які поділяються на такі групи:*

1) товари довгострокового використання, що служать більше одного року: автомобілі, телевізори, холодильники, персональні комп'ютери тощо;

2) товари короткострокового використання, що служать менше одного року: продукти харчування, більшість предметів одягу;

3) послуги лікаря, перукаря, установ освіти, культури тощо.

Інша частина доходу сім’ї, яка залишається після виплати податків і не використовується на споживання, становить заощадження, що зберігаються на банківських рахунках, вкладаються в облігації, акції тощо.

***Сімейний бюджет*** *поповнюється також за рахунок виплат за паєм у кооперативних підприємствах, дивідендів (якщо в сім'ї є члени акціонерних товариств), доходів від індивідуальної трудової діяльності.* Можуть бути й інші надходження – спадщина, аліменти, гонорар.

У період переходудо ринкової економіки в умовах нестабільності та інфляції статистика збільшення номінальних доходівнедостатньо характеризує рівень життя населення. Країна зіткнулася з наявністю бідності, критеріямиякої є: дохід на одного члена сім’ї (нижче прожиткового мінімуму) та структура домашнього споживання(зокрема, частка витрат на харчування), що має тенденцію до зростання. Для виявлення сімей, які потребують соціальної допомоги на основі оцінки реального стану їх життєвої спроможності, визначається так звана межа бідності.

***Бідною*** *вважається сім’я, доходи якої не дають можливості її членам задовольнити свої найнеобхідніші потреби – потреби в продуктах харчування, одязі, житлі тощо.*

Бідність, малозабезпеченість має декілька рівнів і характеризується такими показниками;

1) прожитковим мінімумом;

2) гарантованим прожитковим мінімумом;

3) мінімальним споживчим бюджетом.

Розрізняють прожитковий мінімум фізіологічний і соціальний.

Перший розрахований на задоволення тільки головних найелементарніших потреб і послуг. Другий, крім мінімальних норм задоволення фізичних потреб, включає витрати на мінімальні духовні і соціальні запити. Соціально-фізіологічний мінімум – нижня межа малозабезпеченості (бідності).

***Гарантований прожитковий мінімум –*** *це офіційно затверджений рівень мінімальної заробітної плати, пенсії, допомоги. Він не може бути нижчим за фізіологічний прожитковий мінімум і не може перевищувати вартісну величину мінімального споживчого бюджету.*

***Мінімальний споживчий бюджет*** *як верхня межа бідності виражає в грошовій і натуральній формах той обсяг споживання життєвих благ, що мінімально достатній для фізіологічного і розумового розвитку людини й забезпечення простого відтворення її життя і працездатності.* Вінвизначається суспільством як необхідний для збереження більш-менш допустимого рівня життя.

Згідно із законом мінімальний споживчий бюджет визначається у середньому на душу населення на підставі системи “споживчих кошиків” для 13 статево-вікових груп.

Вважається, що розрахований прожитковий мінімум забезпечує можливість придбання найнеобхідніших товарів та одержання послуг. Але ж треба мати на увазі, що “споживчий кошик” формується на основі державних цін на товари, а в умовах зростаючого дефіциту значну частину їх доводиться оплачувати за цінами “вільного ринку”, за договірними цінами тощо.

Разом із заробітною платою і доходами від економічної діяльності існує форма розподілу доходів, яка гарантує задоволення окремих найважливіших соціальних потреб населення. Це особлива форма розподілу життєвих благ у формі соціальних програм.

***Соціальні програми –*** *це щорічно розроблювані* *урядом заходи з метою соціального захисту тих категорій населення, які з різних причин в умовах* *ринкової економіки не можуть заробити кошти в обсягах, достатніх для підтримання певного рівня життя, нормативи якого визначаються даними програмами.* Кошти, передбачені соціальнимипрограмами, формуються за рахунок державного бюджету, відрахувань підприємств усіх форм власностіта господарювання, організацій, установ і окремих працівників. Розподіляють їх серед малозабезпеченихверств населення безоплатно або на пільгових умовах.

Такий перерозподіл доходів є результатом соціальної політики держави, метою якої є створення системи соціального захисту населення, тобто реальних умов для підвищення добробуту населення. В розвинутих країнах на соціальний захист витрачається 25-27% державного бюджету.

Метою соціальної політики держави є пом’якшення нерівності людей за доходами, щоб не допустити надмірного соціального розшарування і напруги в суспільстві. У вітчизняній літературі кошти, які формуються з метою соціального захисту населення, отримали назву суспільні фонди споживання (СФС).

Формуючи і використовуючи суспільні фонди споживання (соціальні програми), держава бере на себе частину витрат на дошкільне виховання, отримання початкової, середньої, спеціальної та вищої освіти, оскільки сучасне виробництво вимагає від працівників певного рівня освіти і професійної підготовки. Крім того, члени суспільства повинні мати доступ до медичної допомоги, користуватися послугами бібліотек, будинківкультури. Додаткових витрат вимагає від батьків і виховання дітей. Робітник при захворюванні втрачає право на заробітну плату, однак він повинен мати засоби для існування і утримання непрацездатних членів сім'ї. Люди похилого віку, які вже не можуть повноцінно працювати, повинні отримувати засоби для існування. Таким чином, за допомогою цих фондів забезпечується (повністю або частково) задоволення потреб в освіті й культурі, охороні здоров’я іжитла, утримання непрацездатних членів суспільства.

*Способи розподілу суспільних фондів споживання розрізняються таким чином:*

* *залежно від праці* (оплачувані відпустки, пенсії по інвалідності і старості, виплати по соціальному страхуванню, виплати за час непрацездатності);
* *незалежно від праці* (виплати на допомогу багатодітним та одиноким матерям, санітарно-курортне лікування, дотація держави на утримання дітей в дитячих дошкільних закладах, школах інтернатах тощо);
* *залежно від потреби і в міру останньої через відповідні заклади невиробничої сфери,* мають “незримий” характер, тобто не фіксуються в бюджеті сім'ї (послуги освіти, медицини, фізичної культури тощо). Послугами навчальних закладів більше користуються ті, у кого в сім'ї діти шкільного віку, медичну допомогу отримує більше той, хто хворіє тощо.

В Україні соціальні програми можна поділити на два види: *програми спільного задоволення потреб* і *програми для непрацездатних.*

До ***програм спільного задоволення потреб*** слід віднести: безкоштовні послуги освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, культурно-освітніх закладів. Головною їх метою є розвиток і підтримання здібностей населення, створення сприятливих економічних умов для розширеного відтворення народонаселення і робочої сили. Основними ознаками соціальних програм спільного задоволення потреб є незалежність одержання благ від тривалості трудової участі, стажу роботи і величини заробітної плати.

Іншим видом соціальних програм ***є програми для непрацездатних***. Їх метою є зменшення соціальної нерівності та гарантування певної соціальної захищеності населення. Вони спрямовуються на надання послуг людям похилого віку, або тим, хто втратив працездатність, студентам, які навчаються стаціонарно в навчальних закладах, учням середніх спеціальних та інших закладів тощо. Їх отримують у вигляді пенсій, допомоги по тимчасовій непрацездатності, оплати відпусток по вагітності та пологах, стипендії студентам, допомоги дітям тощо.

У сучасних умовах суми коштів, які держава виділяє на фінансування соціальних программ безперервно зменшуються, тому актуальним є адресне надання допомоги малозабезпеченим.

Диференціація розподілу суспільних фондів споживання (соціальних програм) повинна визначатися в основному обсягом споживання життєвих засобів окремими громадянами, сім'ями, соціальними групами.

Допомогу повинні отримувати ті, хто має низькі доходи, а, отже, потребує допомоги з боку суспільства у вигляді субсидій для оплати житла, комунальних послуг, пільгових умов придбання інших життєвих засобів. До соціально уразливих прошарків населення мають відноситься особи, що не можуть власними зусиллями поліпшувати свій добробут, підтримувати мінімально необхідні умови існування.

Важливо, щоб між головними статтями доходів більшості населення (заробітною платою і трансфертними доходами) було встановлено правильне співвідношення, оскільки це впливає на економічну поведінку людей. Так, якщо в структурі доходів переважають доходи від трудової діяльності, то це стимулює активність людини до праці, її ініціативу, діловитість. Якщо надмірно підвищується роль трансфертів, люди стають пасивнішими по відношенню до виробничої діяльності. Тому напрями і розміри державної соціальної допомоги повинні бути продуманими, виваженими й адресними.