**Лекція-8. Охорона здоров’я працівників на виробництві. Професійне навчання та підвищення кваліфікації**

**1. Поняття охорони здоров'я на виробництві та її правове забезпечення**

**Конституція України до числа соціальних прав включає право кожного на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування** (ст. 49), належні, безпечні й здорові умови праці (ст. 43). Відповідно до **ст.12 Міжнародного пакту про економічні, соціальні й культурні права кожна людина має право на медичну допомогу та медичний догляд у разі хвороби.** Серед основних трудових прав [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів **ст. 2 Кодексу законів про працю України вказує на право на здорові та безпечні умови прац**і. **Ст. 6 Основ законодавства України про охорону здоров'я** закріплює право на охорону здоров'я, що передбачає серед інших **право на безпечні й здорові умови праці.**

Державні, громадські або інші органи, підприємства, установи, організації, посадові особи та громадяни зобов'язані забезпечити пріоритетність охорони здоров'я у власній діяльності, не завдавати шкоди здоров'ю населення й окремих осіб (ст. 5 Основ законодавства України про охорону здоров'я). Зазначаючи необхідність створення безпечних і здорових умов праці в процесі трудової діяльності [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів, наукова та навчальна література з трудового права завжди користувалася терміном**"**[**охорона праці**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)**".** При цьому термін "[охорона праці](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)" вживається в двох значеннях: широкому й вузькому. Як вказує В. І. Прокопенко, в широкому розумінні **до поняття "**[**охорона праці**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)**" відносяться "ті гарантії для**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ів, що передбачають усі норми трудового законодавства"** (Прокопенко В.І. [Трудове право](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3677&displayformat=dictionary) України: [Підручник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/url/view.php?id=22060). - X.: Фірма "Консум", 1998. - С. 360). **У широкому значенні під охороною праці розуміється сукупність правових норм, що охоплюють увесь комплекс питань застосування праці й приналежних до різних інститутів трудового права (трудового договору, робочого часу і часу відпочинку та ін.).** **До них належать норми, які забороняють необґрунтовану відмову в прийнятті на роботу, обмежують переведення та звільнення**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ів, встановлюють граничну тривалість робочого часу, регламентують**[**час відпочинку**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3685&displayformat=dictionary)**, та багато інших, спрямованих на створення сприятливих загальних умов трудової діяльності** (Советское трудовое право: Учебник / Под ред. А.С. Пашкова, О.В. Смирнова. - М.: Юрид. лит., 1988. - С. 446). Л.О. Сироватська під охороною праці у широкому значенні розуміє все [трудове право](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3677&displayformat=dictionary), оскільки всі його норми спрямовані на захист інтересів усіх працюючих (Сьіроватская Л.А. Трудовое право: Учебник - 2-е изд., перераб. й доп. - М.: Юрист-ь, 1998. - С. 252). У цьому значенні, на нашу думку, і повинен застосовуватися термін "[охорона праці](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)" як визначення заходів, спрямованих на охорону права особи на працю.

**Терміном "**[**охорона праці**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)**" у вузькому розумінні завжди визначалося створення для**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ів здорових та безпечних умов праці** (див. зазначену вище роботу, с. 446). Закон України "Про охорону праці" від 14 жовтня 1992 р. в ст. 1 - так визначає охорону праці: **"**[**Охорона праці**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)**- це система правових, соціально-економічних, організаційно-технічних і лікувально-профілактичних заходів та засобів, спрямованих на збереження здоров'я і працездатності людини в процесі роботи".** Виходячи зі змісту закону та інших зазначених вище нормативно-правових актів, більш доцільно, на нашу думку, замість терміна "[охорона праці](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)" у вузькому розумінні вживати термін "охорона здоров'я [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів на виробництві", оскільки фактично **метою таких заходів є саме охорона здоров'я**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**а, збереження його працездатності на виробництві під час виконання трудових обов'язків.**

Останнім часом вимоги з охорони здоров'я часто не дотримуються підприємствами різних організаційно-правових форм, які використовують працю найманих [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів. Чимало керівників підприємств безвідповідально ставляться до обов'язків щодо створення здорових і безпечних умов праці, часто розглядають ці питання як другорядні. Лише за два місяці 1999 р. інспектори Держнаглядохоронпраці виявили понад 340 тис. порушень правил безпечного ведення робіт. Через наявну загрозу життю заборонялася робота понад 17 тисяч підприємств та об'єктів (Праця і зарплата. - 1999. - №8. - Квітень).

Такий стан охорони здоров'я на виробництві пояснюється передусім важким економічним становищем держави, а також іншими об'єктивними і суб'єктивними причинами, які полягають у зносі основних виробничих фондів, у тому, що немає зацікавленості власників у поліпшенні умов і безпеки праці, в некомпетентності більшості персоналу в питаннях охорони здоров'я, в низькій трудовій і технологічній дисципліні, в недостатній ролі органів нагляду і контролю за дотриманням законодавства про працю й охорону здоров'я у процесі праці.**В умовах, що не відповідають санітарно-гігієнічним нормам, працює понад 3,4 млн чоловік.** Забезпеченість працюючих засобами індивідуального захисту не перевищує 40-50%. Щорічні виплати на відшкодування шкоди, заподіяної життю і здоров'ю працюючих, сягають 400 млн грн. Особливу тривогу викликає зростання кількості аварій з груповими нещасними випадками. Під час аварій у 1998 р. було травмовано 712 [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів, з-поміж яких 279 - смертельно.

В основних напрямах соціальної політики на 1997-2000 роки йдеться про необхідність реформування системи охорони праці, основною **метою якої є істотне зниження рівня виробничого травматизму і професійних захворювань, зменшення чинників шкідливого впливу на організм працюючих і вивільнення**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ів з шкідливих і важких умов праці.** Хоча у Основних напрямах і вживається традиційний термін "[охорона праці](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)", але по суті мова йде про охорону здоров'я та працездатності [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів.

**Для цього передбачається:** завершити формування системи управління охороною праці на регіональному і виробничому рівнях для підприємств, установ, організацій усіх форм власності, видів діяльності; здійснити перегляд законодавчих і нормативних актів з питань охорони праці з урахуванням вимог нормативних актів Європейського Союзу; прийняти законодавчі акти про об'єкти підвищеної небезпеки і про безпеку промислової продукції; перейти до територіально-галузевого принципу здійснення державного нагляду за охороною здоров'я в процесі праці; забезпечити стабільне фінансування заходів щодо питань охорони здоров'я тощо. На жаль, деякі з цих заходів так і залишаються на папері.

**Найважливіші норми щодо охорони здоров'я**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ів на виробництві закріплені в Законі України "Про охорону праці" від 14 жовтня 1992 р**. (Відомості Верховної Ради України. - 1992. - №49. - Ст. 668), у трьох главах КЗпП (глава XI "[Охорона праці](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3657&displayformat=dictionary)", глава XII "Праця жінок", глава XIII "Праця молоді"), а також у підзаконних актах - положеннях, правилах, інструкціях, актах соціального партнерства, локальних нормативно-правових актах.

### 2. Гарантії прав працівників на охорону здоров'я на виробництві

**Гарантії прав**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ів на охорону здоров'я на виробництві**  
Права громадян, у тому числі [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів, закріплені у відповідних нормативно-правових актах, може бути реалізовано тільки за умови, якщо в нормативному порядку будуть встановлені для цього необхідні гарантії.  
Закон України "Про охорону праці" передбачає цілий ряд гарантій прав громадян на охорону праці як при укладенні трудового договору, так і під час роботи на підприємстві.  
Чинне законодавство передбачає систему гарантій щодо охорони здоров'я [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ів на виробництві. Згідно зі ст. 43 Конституції України кожен має право на належні, безпечні й здорові умови праці. Використання праці жінок і неповнолітніх на небезпечних для їхнього здоров'я роботах забороняється.  
Основи законодавства України про охорону здоров'я розглядають охорону здоров'я як загальний обов'язок усіх підприємств, установ, організацій, посадових осіб та громадян, які зобов'язані забезпечити пріоритетність охорони здоров'я у власній діяльності (ст. 5 Основ). З метою забезпечення сприятливих для здоров'я умов праці, високого рівня працездатності встановлюються єдині санітарно-гігієнічні вимоги до організації виробничих процесів, пов'язаних з Діяльністю людей. Власники і керівники підприємств, установ і організацій зобов'язані забезпечити виконання техніки безпеки, виробничої санітарії, інших вимог охорони праці, не допускати шкідливого впливу на здоров'я людей (ст. 28 Основ). При укладенні трудового договору громадянин повинен бути проінформований власником під розписку про умови праці на підприємстві, наявність на робочому місці небезпечних і шкідливих виробничих чинників, про можливі наслідки їх впливу на здоров'я і про його права на пільги і компенсації за роботу в таких умовах. Забороняється укладення трудового договору з громадянином, якому згідно з медичним висновком протипоказана запропонована робота за станом здоров'я.  
**Однією з гарантій є й те**, що згідно зі ст. 153 КЗпП [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary) має право відмовитися від дорученої роботи, якщо створилася виробнича ситуація, небезпечна для його життя чи здоров'я або для оточуючих його людей і навколишнього середовища. Факт наявності такої ситуації підтверджується фахівцями з охорони праці підприємства за участю представника профспілки й уповноваженого трудового колективу, а за період простою з цих причин не з вини [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)а за ним зберігається середній заробіток.  
[**Працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**має право** розірвати [трудовий договір](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3681&displayformat=dictionary) за власним бажанням, якщо власник не виконує законодавство про охорону праці, умови колективного договору з цих питань. У цьому випадку [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ові виплачується вихідна допомога в розмірі, передбаченому колективним договором, але не менш 3-місячного заробітку (ч. 3 ст. 38, ст. 44 КЗпП).  
На час припинення експлуатації підприємства, цеху, дільниці, окремого виробництва або обладнання органом державного нагляду або службою охорони праці [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ам гарантується збереження місця роботи.  
[**Працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ам, зайнятим на роботах з важкими і шкідливими умовами праці, надається право на** додаткові пільги і компенсації. Вони безкоштовно забезпечуються лікувально-профілактичним харчуванням, молоком або рівноцінними харчовими продуктами, газованою солоною водою, мають право на оплачувані перерви санітарно-оздоровчого призначення, скорочення тривалості робочого часу, додаткову оплачувану відпустку, пільгову пенсію, оплату праці в підвищеному розмірі та інші пільги і компенсації, що надаються у передбаченому законодавством порядку. Власник також може за свої кошти додатково встановлювати [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ам за колективним договором (угодою, трудовим договором) пільги і компенсації, не передбачені чинним законодавством.  
**Гарантійною нормою є й те,** що на власника покладається обов'язок безкоштовної видачі [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)ам спецодягу, інших засобів індивідуального захисту, змиваючих і знешкоджуючих засобів, а якщо [працівник](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary) був вимушений придбати їх за власні кошти, - компенсувати йому витрати.  
Серед гарантій прав громадян на охорону здоров'я під час праці особливо необхідно виділити**обов'язок власника відшкодувати**[**працівник**](https://dl.kpt.sumdu.edu.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=3659&displayformat=dictionary)**ові шкоду, заподіяну йому каліцтвом або іншим ушкодженням здоров'я, пов'язаним з виконанням трудових обов'язків.**