**ЛЕКЦІЯ: Зайнятість і безробіття**

**ПЛАН**

**1. Сутність трудових ресурсів**

### 2. Поняття та види зайнятості

**3. Безробіття і його види. Закон Оукена**

**4. Шляхи збільшення рівня зайнятості й захисту безробітних**

**1. Сутність трудових ресурсів**

***Трудові ресурси*** - це частина працездатного населення, яка володіє фізичними й розумовими здібностями і знаннями, необхідними для здійснення корисної діяльності.

Вихідною базою для визначення кількісних характеристик трудових ресурсів слугує чисельність населення.

Залежно від здатності працювати розрізняють осіб працездатних і непрацездатних. Непрацездатні особи в працездатному віці - це інваліди 1-ї і 2-ї груп, а працездатні особи в непрацездатному віці - це підлітки і працюючі пенсіонери за віком.

***До трудових ресурсів належать***:

населення в працездатному віці, крім непрацюючих інвалідів 1-ї і 2-ї груп та непрацюючих осіб, які одержують пенсію на пільгових умовах (жінки, що народили п’ять і більше дітей і виховують їх до восьми років, а також особи, які вийшли на пенсію раніше у зв’язку з тяжкими і шкідливими умовами праці);

працюючі особи пенсійного віку;

працюючі особи віком до 16 років.

Згідно з українським законодавством на роботу можна приймати у вільний від навчання час на неповний робочий день учнів загальноосвітніх шкіл, професійно-технічних і середніх спеціальних навчальних закладів у разі досягнення ними 15-річного віку за згодою одного з батьків або особи, яка їх замінює, за умови виконання легкої праці.

Відповідно до рекомендацій МОП і міжнародних конференцій статистиків праці все населення поділяється на:

- економічно активне;

- економічно неактивне.

***Економічно активне населення*** — це частина населення, яка пропонує свою працю для виробництва товарів і надання різноманітних послуг.

Кількісно ця група населення складається із зайнятих і безробітних, які на даний момент не мають роботи, але бажають її одержати.

*До економічно активного населення належать особи у віці 15-70 років*.

Вони виконують роботу за винагороду за наймом на умовах повного або неповного робочого часу, працюють індивідуально (самостійно) або в окремих громадян-роботодавців, на власному (сімейному) підприємстві. До зазначеної категорії населення належать також безоплатно працюючі члени домашнього господарства, зайняті в особистому підсобному сільському господарстві, а також тимчасово відсутні на роботі. За цією методикою зайнятими вважаються особи, які працювали протягом тижня хоча б 1 год. (в особистому підсобному господарстві - не менше 30 год.) незалежно від того, була це постійна, тимчасова, сезонна, випадкова чи інша робота.

***Економічно неактивне населення*** - це та частина населення, яка не входить до складу ресурсів праці. До них належать:

* учні, студенти, курсанти, які навчаються в денних навчальних закладах;
* особи, які одержують пенсію за віком або на пільгових умовах;
* особи, які одержують пенсію у зв’язку з інвалідністю;
* особи, зайняті веденням домашнього господарства, доглядом за дітьми, хворими родичами;
* особи, які не можуть знайти роботу, припинили її пошук, вичерпавши всі можливості, проте вони можуть і готові працювати;
* інші особи, яким немає необхідності працювати незалежно від джерела доходу.

### 2. Поняття та види зайнятості

***Зайнятість*** – участь населення в трудовій діяльності, яка забезпечує задоволення особистих, колективних і суспільних потреб, тобто розширене відтворення робочої сили.

У відповідності з Законом України “Про зайнятість”, прийнятим Верховною Радою України у 1991 році, до ***зайнятих відносяться особи, які***:

* працюють за наймом;
* самостійно забезпечують себе роботою (підприємці, особи творчої праці, інженерно-технічні працівники, члени кооперативів, фермери);
* обрані, призначені або затверджені на посади в органах державної влади, що оплачуються, в суспільних об’єднаннях;
* проходять дійсну службу у Збройних Силах;
* отримують професійну підготовку або перепідготовку з відривом від виробництва;
* є учнями і студентами денних форм навчання;
* направлені на виконання громадських робіт, що оплачуються;
* виховують малолітніх дітей;
* доглядають за хворими і людьми похилого віку;
* є громадянами інших країн, що працюють в народному господарстві України.

***В економічній теорії використовують два види показників, які можуть характеризувати об’єктивний стан економічної нестабільності на ринку праці***:

* рівень зайнятості;
* середня тривалість незайнятості.

***Рівень зайнятості***, тобто залучення до трудового процесу, залежить від  співвідношення між кількістю працездатного населення і робочих місць, а також від можливостей надати ці робочі місця бажаючим, згідно здобутих ними професії, спеціалізації, досвіду роботи, знань та умінь.

***Тривалість незайнятості*** показує середній час перерви в роботі.

***Види зайнятості***:

* повна;
* неповна;
* подвійна;
* випадкова;
* зайнятість, що не відповідає кваліфікації.

***Повна зайнятість*** – це ситуація, за якої є достатня кількість робочих місць для задоволення запитів на роботу всього працездатного населення країни.

Зворотним явищем повної зайнятості є незайнятість – наявність працездатного населення, яке з різних причин не працює. Незайнятість може  носити тимчасовий або стійкий (сталий, постійний) характер.

***Неповна (часткова) зайнятість*** – наявність в країні, регіоні осіб, які мають можливість і бажання працювати, але в силу незалежних від них причин (виробничих, організаційних і т.д.) не можуть бути зайняті на повну норму. Часткова зайнятість передбачає можливість влаштування на роботу на неповний робочий день, на сезонний період.

***Подвійна зайнятість*** – ситуація, яка має місце тоді, коли людина працює більш ніж в одному місці одночасно і не залежить від єдиного джерела доходу.

***Випадкова зайнятість*** – робота від випадку до випадку, без певного робочого часу і постійної заробітної плати. Таке становище є радше винятком, ніж правилом, в розвинених країнах і правилом – в країнах, що розвиваються. На таких засадах працює багато людей, які мають свій бізнес, утворюючи, таким чином, неофіційний сектор економіки.

***Зайнятість, яка не відповідає кваліфікації*** – це ситуація, коли, з одного боку, на ринку праці є багато працівників, які або уже опанували кваліфікацію, необхідну для задовільної роботи, або здатні отримати її за звичайну плату, а з іншого боку, при наявності бар’єрів для доступу на ринок вони вимушені виконувати некваліфіковану роботу і, тим самим, не бути недозавантаженими.

**3. Безробіття і його види. Закон Оукена**

*Неповна зайнятість служить основою, джерелом безробіття*.

***Безробіття*** – соціально-економічна ситуація, при якій частина активного, працездатного населення не може знайти роботу, яку ці люди здатні виконувати.



У Законі України “Про зайнятість” ***безробітними вважаються*** працездатні громадяни, які шукають роботу, зареєстровані на біржі праці і не мають реальної можливості отримати працю у відповідності зі своїми освіченістю, профілем, трудовими навичками.

Стан безробіття характеризують його рівень і тривалість.

***Рівень (норма) безробіття*** – показник, який відображає співвідношення між кількістю безробітних і загальною кількістю робочої сили.

До робочої сили відносять всіх людей, які можуть і хочуть працювати, тобто працюючих і безробітних, але таких, що активно шукають роботу.

***Рівень безробіття*** – це відсоток безробітної частини робочої сили.

***Тривалість безробіття*** – час, протягом якого працездатна, що бажає людина працювати, залишається безробітною.

***Види і форми прояву безробіття***

Існує багато видів і форм прояву безробіття, які характеризуються певними специфічними ознаками.

*1. За критерієм відкритост*і розрізняють відкрите і приховане безробіття.

***Відкрите безробіття*** – ситуація, при якій людина визнає, що вона не має роботи, і реєструється на біржі праці, якщо така для нього доступна.

Цей термін використовується, зазвичай, стосовно країн, що розвиваються.

***Приховане безробіття*** – ситуація, при якій частина безробітних людей не облікована в офіційних даних.

Позаяк чисельність робочої сили змінюється (постійно коливається), то при підрахунку безробіття зменшується фактична чисельність безробітних внаслідок не врахування людей, які припинили пошук роботи; вони і створюють ситуацію прихованого безробіття.

Такі люди могли би працювати, якщо б не вважали, що пошуки роботи є марними.

Виходячи з цього, оцінка прихованого безробіття повинна додаватися до офіційних даних про безробіття – для отримання реальної картини в’ялості ринку праці.

*2. Виходячи із виявленої ініціативи*, виділяють добровільне і вимушене безробіття.

***Добровільне безробіття*** – безробіття, пов’язане з тим, що частина працездатного населення не бажає працювати за ставку заробітної плати, яка визначається співвідношенням попиту і пропозиції в умовах ринку.

Вона існує при наявності вільних робочих місць, коли потенційного робітника не влаштовує рівень заробітної плати або характер праці (важка, нецікава, непрестижна).

***Вимушене безробіття*** – безробіття, пов’язане з тим, що частина людей у працездатному віці, яка може і бажає працювати, не має роботи і трудового доходу з незалежних від неї причин.

Воно виникає з установленням заробітної плати, вищої від точки ринкової рівноваги, коли намічається розрив між попитом на працю і її пропозицією. Вимушене безробіття можна ліквідувати через підвищення сукупного попиту, який спричиняє зростання цін і зниження реальних ставок оплати праці.

Сучасна західна економічна наука виділяє такі ***форми безробіття***:

* фрикційне,
* структурне (буває сезонне і  технологічне),
* циклічне.

***Фрикційне безробіття*** – тимчасова незайнятість, яка пов’язана з добровільним переходом робітника з однієї роботи на іншу.

Для того, щоб людина знайшла роботу, потрібний час: внаслідок цього безробіття і незаповнені вакансії завжди існують одночасно. Виникає у зв’язку з регіональними, професійними і віковими переміщеннями працівників (отримання нової професії, кваліфікації, догляд за дітьми, навчання, переїзд на нове місце проживання і т.п.). У демократичному суспільстві, де немає примусової праці і режиму прописки, фрикційне безробіття не усунене.

***Структурне безробіття*** – безробіття, яке пов’язане зі змінами в структурах споживчого попиту і технології виробництва.

Воно є результатом співіснування і невідповідності безробітних і вільних вакансій. Безробітні або не володіють необхідною професією, або живуть в таких місцях, які не  
дозволяють їм посісти вільні вакансії.

***Елементами структурного безробіття виступають:***

***1.  сезонне безробіття***, яке є наслідком сезонного характеру роботи в деяких галузях виробництва. Сільське господарство, будівництво і туристичний бізнес традиційно демонструють значну сезонність в характері зайнятості;

***2. технологічне безробіття,*** що пов'язане зі скороченням людей з роботи в результаті введення нових технологій.

***Циклічне безробіття*** – короткострокове безробіття, пов’язане із циклічними спадами виробництва.

Його виникнення обумовлюється недостатнім сукупним попитом. При спаді, коли суттєво зменшуються загальні, або сукупні витрати, зменшується і сукупний попит на товари і послуги, скорочується зайнятість і зростає безробіття. Циклічне безробіття знижується в час економічного підйому і збільшується в період криз.

!!!!! Різниця між фрикційним і структурним безробіттям остаточно не визначена. *Суттєва відмінність полягає в тому*, що у “фрикційних” безробітних є навички, які вони можуть продати, а “структурні” безробітні не можуть одразу отримати роботу – без перепідготовки, додаткового навчання чи і зміни місця проживання. Фрикційне безробіття носить більше короткостроковий характер, а структурне –  частіше довгостроковий і тому вважається серйознішим.

У вітчизняній літературі ***суму фрикційного і структурного безробіття називають терміном “природне” безробіття***, що визначає його природний рівень.

**Природний рівень безробіття** (мінімальний сталий рівень безробіття) розраховується як процентне відношення числа безробітних, які визначені структурними і фрикційними чинниками до загальної чисельності робочої сили:

Цей рівень безробіття вказує, що в будь-який момент в економіці присутні інерційні (непорушні, незмінні) або очікувані темпи інфляції.

***Серед конкретних чинників, що забезпечують мінімальний сталий рівень безробітт***я, є  відносно сталі обсяги плинності кадрів,   міграції,   демографічних змін.

***Фрикційне і структурне безробіття, яке взагалі не можна ліквідувати, зберігається навіть і при повній зайнятості,***лежить в основі певного мінімального сталого рівня безробіття.

***При повній зайнятості немає циклічного безробіття – існує лише стале***.

Дослідження, які проводяться в різних країнах, показують, що мінімальний сталий рівень безробіття не є постійним: він, зазвичай, зростає.

Підвищення мінімального сталого рівня безробіття пов'язується з демографічними змінами в складі робочої сили (зростанням на ринку робочої сили частки жінок і молоді) та інституційними змінами (в законах, соціальних програмах допомоги безробітним), які дозволяють збільшувати час на пошуки роботи.

При всіх змінах мінімальний сталий рівень безробіття, все-таки залишається меншим порівняно з фактичним рівнем безробіття, що свідчить про наявність втрат певних обсягів ВВП. Чим більша різниця між фактичним рівнем безробіття і мінімальним сталим, тим більша частка ВВП суспільству не додається.

Провідному американському економісту Артуру Оукену (1928-1980)  
вдалося математично ***виразити залежність між ВВП і циклічним безробіттям*** - нині відому як ***закон Оукена***:

**!!! якщо фактичний рівень безробіття перевищує мінімальний сталий рівень на один  відсоток, то відставання обсягу фактичного ВВП від потенційного становить 2,5%.**

За допомогою коефіцієнта 2,5, названого коефіцієнтом Оукена, можна обчислювати абсолютні втрати продукції, пов’язані з будь-яким рівнем безробіття.

**4. Шляхи збільшення рівня зайнятості й захисту безробітних**

***Шляхи підвищення рівня зайнятості й захисту безробітних:***

*Створення ефективної системи регулювання зайнятості:*

1. формування фондів підтримки зайнятості (утворюється з внесків роботодавців, бюджетних коштів, внесків самих найманих працівників у розмірі від 0,5 до 2% їх заробітної плати у формі страхування від безробіття);
2. функціонування біржі праці, які збирають інформацію про вакантні робочі місця, підбирають підходящу роботу тим, хто звертається на біржу праці, організовують перепідготовку і підвищення кваліфікації безробітних, виплачують допомоги при безробітті тощо.
3. розробка і реалізація програм зайнятості.

Залежно від стану економіки та ринку праці передбачається здійснення активних та пасивних заходів регулювання зайнятості.

До ***активних заходів*** належать:

* створення додаткових і нових робочих місць шляхом реструктуризації економіки, розвитку приватного бізнесу, особливо малого й середнього, створення умов для іноземного інвестування та для самозайнятості населення тощо;
* профорієнтація, підготовка й перепідготовка кадрів;
* організація громадських робіт;
* посилення територіальної та професійної мобільності робочої сили;
* розвиток служби зайнятості тощо.

До ***пасивних заходів*** належать: виплата допомоги у зв’язку з безробіттям і надання допомоги членам сімей, які перебувають на утриманні безробітних.

**ПРИКЛАДИ ЗАДАЧ**

**Задача 1.** Рівень фактичного безробіття 10%, природного – 6%. Фактичний ВВП становить 126 млрд. гр. од. Обчислити втрати ВВП від циклічного безробіття, тобто втрати ВВП від недовикористання тудових можливостей країни.

**Розв’язок**

* 1. Обчислюємо розмір надлишк
  2. ового безробіття в країні:

Uфакт - Uприр = 10%-6% = 4%.

2) Обчислюємо відсоток втрат ВВП через надлишкове безробіття:

(Uфакт - Uприр)\* Коукена = (10%-6%) \* 2,5% = 10%.

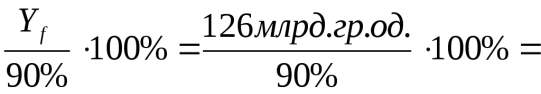
3) Обчислюємо ВВП потенційний, який обчислюється в постійних цінах і є величиною, зіставленою з фактичним (реальним) ВВП.

Yпотен = 100%, Yфакт= 100%-10% = 90%.

Отже, пропорція є такою:

126 млрд. гр. од. – 90%

Yпотенц – 100%

Yпотен = 140 млрд. гр. од.

4) За цих умов втрати ВВП від циклічного безробіття дорівнюватимуть:

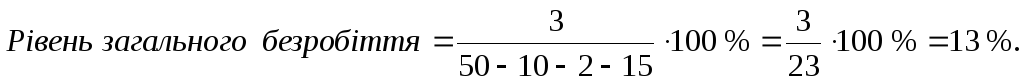
Yпотен  - Yфакт = 140 – 126 = 14 млрд. гр. од.

***Відповідь****:* втрати ВВП становитимуть 14 млрд.гр. од.

**Задача 2.**Чисельність населення певної країни – 50 млн. осіб, в т.ч.: 10 млн. – діти до 16 років; 2 млн. – люди, які перебувають у тривалій ізоляції; пенсіонери, студенти та домогосподарки разом становлять 15 млн. осіб; кількість повністю безробітних – 3 млн.; 1 млн. працівників зайняті неповний робочий день і шукають кращу роботу. Природній рівень безробіття в країні дорівнює 6 %. Визначте рівень циклічного безробіття для наведеної країни.

**Розв’язок**

1) Обчислюємо загальний рівень безробіття за наведеною у поясненні методикою:



2) Рівень циклічного безробіття визначаємо як різницю між рівнем загального і природного безробіття:

*Рівень цикл. безроб = Рівень заг. безроб. – Рівень природ. безроб.;*

*Рівень цикл. безроб =*13 % - 6 % = 7 %

***Відповідь****:* Загальний рівень безробіття в наведеній країні становить близько 13 %, в тому числі циклічне безробіття – 7 %, що свідчить про наявність в країні кризових явищ.